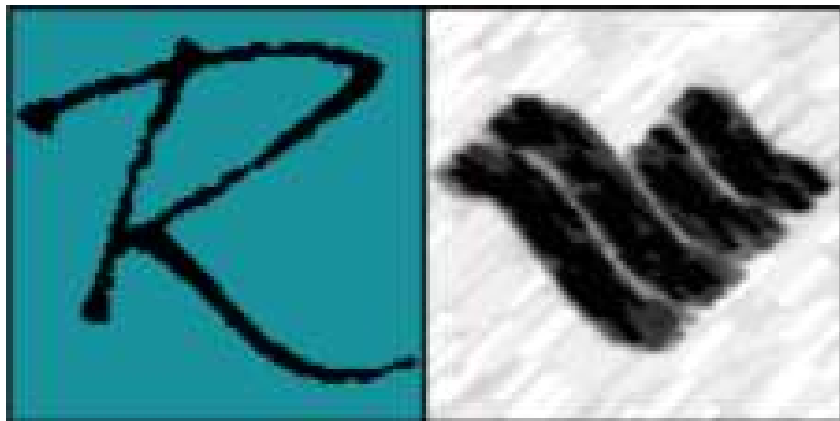


Verantwoording 2019 en Onderzoeksprogramma 2020

Maart 2020

Ten behoeve van de
gemeenteraad



De rekenkamer Vlissingen bestaat uit 6 leden en is actief sinds 2006. Sinds 2014 kennen wij een personele unie met de rekenkamer Middelburg. Per 1 januari 2017 heeft de gemeente Kapelle zich bij deze samenwerking aangesloten.

De Bedoeling

De rekenkamer heeft als doel het doeltreffend, doelmatig, rechtmatig en integer functioneren van de gemeente en de daarmee verbonden organen te toetsen en door het geven van adviezen te verbeteren. Wij voorzien daartoe de gemeenteraad van op onderzoek gebaseerde informatie. Deze informatie bestaat uit bevindingen, conclusies en aanbevelingen over de organisatie, de inrichting, het beheer, het gerealiseerde beleid en de verantwoording die daarover is afgelegd. De rapportages van de rekenkamer zijn openbaar.

Werkwijze

De rekenkamer heeft haar manier van werken vastgelegd in de werkwijze. Hierin is verwoord hoe zij de onderzoeken kiest, uitvoert en rapporteert. Verder is in de werkwijze het reglement van orde opgenomen. De werkwijze is terug te vinden op de website (<https://www.rekenkamerkvm.nl>).

Jaarlijks in maart verantwoordt de rekenkamer de realisatie van het onderzoeksprogramma van het afgelopen jaar. Daarnaast informeert zij de raad over het onderzoeksprogramma van het komende jaar. In deze bijdrage kijken we terug op 2019 en vooruit naar 2020.

Verantwoording 2019

	Begroting	Realisatie	Begroting	Realisatie		
	2020	2019	2019	2018	2017	2016
Vergaderingen	€ 4.500	€ 4.500	€ 4.200	€ 4.500	€ 3.500	€ 3.750
Lidmaatschap NVR	€ 377	€ 369	€ 350	€ 240	€ 234	€ 350
Overige uitgaven	€ 2.400	€ 979	€ 900	€ 685	€ 978	€ 1.585
Onderzoeken	€ 22.723	€ 17.083	€ 24.550	€ 23.694	€ 11.258	€ 15.741
Totale uitgaven	€ 30.000	€ 22.931	€ 30.000	€ 29.119	€ 15.970	€ 21.426
Budget	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000
Vershil t.o.v. budget		€ 7.070		€ 881	€ 14.030	€ 8.574

Toelichting op het financiële overzicht

Budget

De rekenkamer is binnen het budget voor 2019 gebleven.

Vergaderingen

In de vergaderingen van de rekenkamer stemmen we de onderzoeksonderwerpen af en bespreken we de voortgang van onderzoeken, bevindingen en conceptrapportages.

Lidmaatschap NVR

De rekenkamer is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies. Vanwege de personele unie kunnen we de kosten verdelen over drie rekenkamers.

Overige uitgaven

Dit zijn onder andere uitgaven m.b.t. reiskosten, wervingskosten, het bezoeken van bijeenkomsten van de NVR en ICT-kosten.

Onderzoeksuitgaven

Dit betreft de directe uitgaven aan onderzoek.

Financieel resultaat

Een klein deel van het budget is ongebruikt en vloeit terug in de gemeentekas.

Uitgevoerde onderzoeken

Subsidies

Het onderzoek naar subsidies is in 2018 gestart en in april 2019 in de raad behandeld.

Quick scan Jeugdhulp

Dit is uitgevoerd voor de 3 gemeenten Kapelle, Vlissingen en Middelburg. Resultaat is een rekenkamerbrief waarin de governancestructuur rond jeugdhulp is uiteen gezet.

Kademuren

Wij hebben een korte verkenning naar kademuren uitgevoerd. De resultaten vormden geen aanleiding om verder onderzoek te starten.

Doelgroepenvervoer

Het onderzoek naar doelgroepenvervoer is in 2018 gestart en in januari 2019 in de raad behandeld.

Gemeenschappelijke regelingen

De rekenkamer heeft, mede naar aanleiding van het laatste rapport van de VZG, de (wettelijke) ontwikkelingen rond gemeenschappelijke regelingen afgezet tegen de VZG-voorstellen en deze verwoord in een rekenkamerbrief die naar de raden is gezonden.

Onderzoeksprogramma 2020

In de maanden november t/m februari hebben we ons jaarlijkse rondje langs de fracties gemaakt om mogelijke onderzoeksonderwerpen op te halen die relevant zijn voor het komende jaar.

Voor het onderzoeksprogramma kiezen we voor de volgende onderwerpen:

1. Burgerparticipatie
2. Vastgoed- en accommodatiebeleid

Bovenstaande onderwerpen worden momenteel uitgewerkt in hoofd- en deelonderzoeksvragen. Vanwege efficiency wordt onderwerp 1 samen met Kapelle en Middelburg onderzocht. Bij iedere gemeente zal nader worden ingegaan op een gemeentespecifieke casus.

Enquête

Het afgelopen jaar is een enquête gehouden onder de raadsleden van de drie gemeenten, waarin we vroegen hoe men tegen de rekenkamer aankeek.

De rode draad bij alle drie de gemeenten is dat de raadsleden aangeven meer contact met de rekenkamer te willen. Wij willen hier graag in voorzien. In ons jaarlijkse rondje raadsfracties is besproken hoe we hier concreet invulling aan kunnen geven.

Verder zien we dat men van ons vraagt meer in te spelen op de actualiteit (Vlissingen en Middelburg), en vraagt men aandacht voor de kwaliteit van de aanbevelingen v.w.b. uitvoerbaarheid en praktisch gehalte (Vlissingen en Kapelle).

Samenstelling rekenkamer

Afgelopen jaar zijn rekenkamerleden Ilona Pattenier en voorzitter Walter van Wijngaarden gestopt. Als nieuwe leden zijn Dorien Derksen en Marie-Antoinette Smit aangenomen. Steven Hoven neemt de voorzittersrol over.



De leden van de rekenkamer Vlissingen.

Achter, vlnr: Wim Fonteine, Ingrid Hildenbrant, Anne Mast. Voor, vlnr: Marie-Antoinette Smit, Steven Hoven, Dorien Derksen.

Bijlage: aangedragen onderwerpen

<i>Onderwerp:</i>	Vervoer gevaarlijke stoffen over de Westerschelde. Welke risico's loopt Vlissingen?
<i>Weging:</i>	Deze informatie is te verkrijgen bij o.a. de Veiligheidsregio en Rijkswaterstaat, waar uitgebreide risico-analyses hierover zijn gemaakt. Een onderzoek door de rekenkamer zal daar weinig aan toevoegen.

<i>Onderwerp:</i>	Hoe kan de kloof tussen de burger en het bestuur worden gedicht?
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp is in meerdere varianten door meerdere fracties in meerdere raden aangedragen. Communicatie met de burger, burgerparticipatie in al zijn vormen e.d. zijn actuele onderwerpen. De rekenkamer zal dit onderwerp in 2020 breed onderzoeken in zowel Vlissingen, Kapelle als Middelburg.

<i>Onderwerp:</i>	Verbetering openbaar vervoer
<i>Weging:</i>	OV wordt door de provincie aanbesteed; het lijkt logischer de vraag daar neer te leggen en daarbij scherp te maken welke eisen men aan het OV stelt.

<i>Onderwerp:</i>	Hoe krijgen we echt grip op de gemeenschappelijk regelingen en samenwerkingsverbanden, zoals de jeugdwet?
<i>Weging:</i>	Wij hebben hier zeer recent (januari 2020) een rekenkamerbrief over gestuurd, die o.a. ingaat op de komende wetsvoorstellen om de positie van de raad in deze te versterken. De brief gaat ook in op de recente VZG-voorstellen, die niet in lijn lijken met de wetteksten.

<i>Onderwerp:</i>	Nazorg rapport parkeerbeleid, met aandacht voor Scheldekwartier
<i>Weging:</i>	Dit kan t.z.t. worden gedaan; de rekenkamer acht andere onderwerpen nu meer opportuun.

<i>Onderwerp:</i>	Eind 2020/2021 onderzoek naar de nieuwe (eigen) toegangen (van zorg)
<i>Weging:</i>	Dit behoort zeker tot de mogelijkheden. De nieuwe toegangen worden momenteel nog opgezet; onderzoek in 2020 is daarom te vroeg.

<i>Onderwerp:</i>	Als de marinierskazerne er niet komt: hoeveel is er al uitgegeven?
<i>Weging:</i>	Deze vraag kan ook door het college worden beantwoord, al dan niet in samenspraak met de provincie en andere partijen. Onderzoek door de rekenkamer lijkt weinig toe te voegen.

<i>Onderwerp:</i>	Vastgoed/accommodaties, grondexploitaties Welke risico's loopt de gemeente inzake vastgoed en verlopen de transacties bij aan- en verkoop zoals je mag verwachten? Vanuit de raad is aandacht gevraagd voor het komende accommodatiebeleid.
<i>Weging:</i>	De risico's voor de gemeente en het belang van burgers/bedrijven zijn aanzienlijk. De rekenkamer zal dit onderwerp onderzoeken in 2020.

<i>Onderwerp:</i>	Bestuurscultuur. Meerdere fracties geven aan dat besluitvorming te vaak lijkt te verlopen langs coalitie/oppositie-lijnen.
<i>Weging:</i>	De rekenkamer acht dit een 'fact of life' van het politieke bedrijf. Uiteraard is het goed bestuur als voorstellen op hun inhoudelijke merites worden beoordeeld, maar dit is bij uitstek de taak van de raad.

<i>Onderwerp:</i>	Bouwbeleid, bouwen we voor de juiste doelgroepen?
<i>Weging:</i>	Past het bouwbeleid van de gemeente bij de behoeften van de stad en haar inwoners? Bij grondexploitatie speelt mee dat bouwen voor de ene doelgroep financieel aantrekkelijker is voor ontwikkelaars en gemeente dan voor andere doelgroepen. Houdt de gemeente naast de financiële overwegingen ook genoeg rekening met andere (maatschappelijk) relevante overwegingen? Deze vraagstelling wordt meegenomen in het onderzoek naar vastgoed.

<i>Onderwerp:</i>	Strandbeheer Hoe zit het met het gesloten contract en het kostenplaatje? De keuze van het college is vooral ingegeven door bezuinigingen. Wat levert het Vlissingen nu nog op?
<i>Weging:</i>	Het onderwerp heeft onze aandacht, maar zal nu nog niet worden opgepakt. Mogelijk in een later stadium alsnog, maar dan zal de vraag ook scherper moeten worden.

<i>Onderwerp:</i>	Ondersteuning bij de invoering van de Omgevingswet
<i>Weging:</i>	In 2020 wordt het onderwerp burgerparticipatie als voorloper op de Omgevingswet door de rekenkamer onderzocht.

<i>Onderwerp:</i>	Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) Is dat in Vlissingen goed geregeld?
<i>Weging:</i>	Het onderwerp is interessant en leent zich goed voor onderzoek. We plaatsen dit op onze groslijst om t.z.t. onderzoek naar te doen.

<i>Onderwerp:</i>	Bijdrage voor jeugdhulp. Is dat voldoende en wat zijn de indirecte kosten?
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp is recent onderzocht en krijgt veel aandacht; de toegevoegde waarde van een onderzoek op dit moment is beperkt. Wel blijft dit aandacht houden vanwege de grote risico's voor gemeente en burgers.

<i>Onderwerp:</i>	Vlissingen is centrumgemeente maatschappelijke opvang en beschermd wonen. Ontvangt de gemeente hier voldoende financiële middelen voor? Hoe zit het met de (dekking van de) indirecte kosten zoals politie, opbouwwerkers.
<i>Weging:</i>	Deze vraag kan o.i. prima door het college worden beantwoord.

<i>Onderwerp:</i>	Is de (personeels)formatie wel passend bij een gemeente van deze omvang? De indruk bestaat dat het ambtelijk apparaat steeds groter wordt. Moet de gemeente niet meer inzetten op een slanke en doelgerichte organisatie, om daarmee mogelijke gemeentelijke herindeling (als bezuiniging) te voorkomen.
<i>Weging:</i>	Bij diverse bezuinigingsoperaties is daar in het verleden door de gemeente reeds naar gekeken, o.a. m.b.v. benchmarks. Het onderwerp kan interessant zijn, maar de vraagstelling is nu beperkt en kan ook door het college worden beantwoord.

<i>Onderwerp:</i>	Wegenonderhoud en riolering
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp is interessant, maar heeft al de aandacht van de art.12 inspecteur en is een aantal jaren geleden al onderzocht. Mogelijk kan er t.z.t. een update worden gedaan.

<i>Onderwerp:</i>	Duurzaamheid en energietransitie Hoe is dit ingebed in het gemeentelijk beleid en hoe krijgt de raad inzicht in de vorderingen/prestaties?
<i>Weging:</i>	Het onderwerp is van belang voor gemeente, burgers en bedrijven. De komende jaren is er op alle bestuursniveaus beleidsvorming op dit terrein (Europa, Rijk, provincie, gemeente). Wat is de status in de gemeente, wat is er al gedaan of welke acties gaan opgepakt worden? Wat zijn verder de rol en mogelijkheden van de gemeente? De rekenkamer pakt dit onderwerp nu nog niet op, maar zal dat op termijn wel doen. Eind 2020 wordt dit voor de gemeente Kapelle wel al uitgevoerd.

<i>Onderwerp:</i>	Ombuigingen Heeft de gemeente de beoogde ombuigingen gehaald/uitgevoerd? Wat is de schuld van Vlissingen?
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp krijgt o.i. al voldoende aandacht. De gestelde vragen zijn prima door het college te beantwoorden.

<i>Onderwerp:</i>	Dijkverzwaringen Hebben we enig idee waar we aan beginnen (huizen boulevard)?
<i>Weging:</i>	Dit is vooral een civieltechnisch-inhoudelijk onderwerp en o.i. minder geschikt voor rekenkameronderzoek. Dat laat onverlet dat wij er vanuit gaan dat het college deze vragen ook gesteld heeft aan de betreffende instanties.