

Verantwoording 2021 en Onderzoeksprogramma 2022

Maart 2022

Ten behoeve van
de gemeenteraad



De rekenkamer Middelburg bestaat uit 6 leden en is actief sinds 2006. Sinds 2014 kennen wij een personele unie met de rekenkamer Vlissingen. Per 1 januari 2017 heeft de gemeente Kapelle zich bij deze samenwerking aangesloten.

De Bedoeling

De rekenkamer heeft als doel het functioneren van de gemeente en de daarmee verbonden organen te toetsen en te verbeteren. Wij voorzien daartoe de gemeenteraad van op onderzoek gebaseerde informatie. We kijken daarbij naar doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid. Deze informatie bestaat uit bevindingen, conclusies en aanbevelingen over de organisatie, de inrichting, het beheer, het gerealiseerde beleid en de verantwoording die daarover is afgelegd. De rapportages van de rekenkamer zijn openbaar.

Werkwijze

De rekenkamer heeft haar manier van werken vastgelegd in de werkwijze. Hierin is verwoord hoe zij de onderzoeken kiest, uitvoert en rapporteert. Verder is in de werkwijze het reglement van orde opgenomen. De werkwijze is terug te vinden op de website (<https://www.rekenkamerkvm.nl>).

Jaarlijks in maart verantwoordt de rekenkamer de realisatie van het onderzoeksprogramma van het afgelopen jaar. Daarnaast informeert zij de raad over het onderzoeksprogramma van het komende jaar. In deze bijdrage kijken we terug op 2021 en vooruit naar 2022.

	Begroting 2022	Realisatie 2021	Begroting 2021	2020	2019	2018
Vergaderingen	€ 4.000	€ 3.500	€ 4.500	€ 5.750	€ 5.500	€ 4.000
Lidmaatschap NVRR	€ 393	€ 384	€ 384	€ 377	€ 369	€ 240
Overige uitgaven	€ 1.100	€ 1.894	€ 2.000	€ 3.051	€ 1.045	€ 736
Onderzoeken	€ 26.000	€ 5.148	€ 15.000	€ 10.131	€ 14.723	€ 22.704
Totale uitgaven	€ 31.493	€ 10.926	€ 21.884	€ 19.309	€ 21.637	€ 27.680
Budget	€ 32.077	€ 22.077	€ 22.077	€ 22.077	€ 22.077	€ 22.077
Verschil t.o.v. budget	€ 584	€ 11.151	€ 193	€ 2.768	€ 440	€ -5.603

Toelichting op het financiële overzicht

Budget

De rekenkamer is binnen het budget voor 2021 gebleven. Het budget voor 2022 is eenmalig € 10.000 hoger door extra budget dat de raad beschikbaar heeft gesteld.

Vergaderingen

In de vergaderingen van de rekenkamer stemmen we de onderzoeksonderwerpen af en bespreken we de voortgang van onderzoeken, bevindingen en conceptrapportages.

Lidmaatschap NVRR

De rekenkamer is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies. Vanwege de personele unie kunnen we de kosten verdelen over drie rekenkamers.

Overige uitgaven

Dit zijn onder andere uitgaven m.b.t. reiskosten, wervingskosten, het bezoeken van bijeenkomsten van de NVRR en ICT-kosten.

Onderzoeksuitgaven

Dit betreft de directe uitgaven aan onderzoek.

Financieel resultaat

Een deel van het budget is ongebruikt en vloeit terug in de gemeentekas. Dit wordt deels veroorzaakt doordat uitgaven later vallen dan gedacht en vertraging in een onderzoek.

Uitgevoerde onderzoeken

Burgerparticipatie

Dit onderzoek is medio 2020 gestart, in maart 2021 aan de raad gezonden en behandeld in de commissie in april 2021.

Vooronderzoek motie financiële situatie

Naar aanleiding van de door de raad aangenomen motie over onderzoek naar de financiële situatie hebben we een vooronderzoek gedaan om ons te oriënteren op de problematiek. Dit heeft geresulteerd in een rekenkamerbrief in februari 2021. Inmiddels heeft de raad om vervolgonderzoek gevraagd.

Duurzaamheid

Dit onderzoek is in de loop van 2021 gestart. Het loopt mee met een soortgelijk onderzoek dat wij bij de gemeente Kapelle houden.

Delegatiebesluit (quick scan)

Dit onderzoek is nog niet opgepakt. Overleg over de afbakening volgt binnenkort.

Intervence

Op initiatief van de gemeenteraad van Goes zijn de rekenkamers van 11 Zeeuwse gemeenten, waaronder Kapelle-Vlissingen-Middelburg, een onderzoek gestart naar Intervence. Dit wordt door een externe partij uitgevoerd en aangestuurd door een stuurgroep waarin wij zitting hebben.

Onderzoeksprogramma 2022

In de maanden januari en februari hebben we ons jaarlijkse rondje langs de fracties gemaakt om mogelijke onderzoeksonderwerpen op te halen die relevant zijn voor het komende jaar. Daarnaast heeft de raad een motie aangenomen om een vervolgonderzoek te doen naar de oorzaken van de huidige financiële situatie en daar ook apart budget voor beschikbaar gesteld.

Voor het onderzoeksprogramma kiezen we voor de volgende onderwerpen:

1. Vervolgonderzoek financiële positie
2. Intervence (overloop uit 2021)
3. Quick scan delegatiebesluiten (overloop uit 2020)
4. Duurzaamheid (overloop uit 2021)

Samenstelling rekenkamer



De leden van de rekenkamer Middelburg. Achter, vlnr: Wim Fonteine, Anne Mast. Voor, vlnr: Marie-Antoinette Smit, Steven Hoven, Dorien Derksen.

Eind april 2022 treden 2 nieuwe leden toe tot de rekenkamer*: Erwin de Koster en Luc Keuleneer. Anne Mast zal de rekenkamer medio 2022 verlaten.

*Na goedkeuring/benoeming door de raad.

Opvolging aanbevelingen

Een terugkerende vraag is wat er gebeurt met de aanbevelingen van de rekenkamer. Geregeld monden deze uit in toezeggingen van de colleges, maar dan? De rekenkamer zal in 2022 een volgsysteem opzetten om te volgen wat de voortgang is van de gedane toezeggingen, en daarover aan de raden te rapporteren.

Bijlage: aangedragen onderwerpen

<i>Onderwerp:</i>	Financiële situatie Middelburg
<i>Weging:</i>	De raad heeft de rekenkamer verzocht om vervolgonderzoek naar de financiële situatie van de gemeente en daar ook extra budget voor beschikbaar gesteld.

<i>Onderwerp:</i>	Consequenties vernieuwing mobiliteitsbeleid
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp is nog teveel in beweging.

<i>Onderwerp:</i>	Waterpark Veerse Meer
<i>Weging:</i>	Dit is recent nog onderzocht. Op termijn mogelijk meer vervolgonderzoek.

<i>Onderwerp:</i>	Omgevingswet en de kosten daarvan
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp is nog teveel in beweging.

<i>Onderwerp:</i>	Toezicht op zorgaanbieders
<i>Weging:</i>	Een interessant onderwerp. We zien daar nu geen ruimte voor, maar t.z.t. mogelijk wel, o.m. als vervolg op eerdere onderzoeken in deze sector.

<i>Onderwerp:</i>	(actieve?) Grondpolitiek, is er nog voldoende grond voor ontwikkelingen?
<i>Weging:</i>	Interessant, maar de vragen die leven kunnen ook aan het college worden gesteld.

<i>Onderwerp:</i>	Onderbesteding coronasteun cultuursector
<i>Weging:</i>	Interessant, maar de vragen die leven kunnen ook aan het college worden gesteld.

<i>Onderwerp:</i>	Herstelplan financiële situatie
<i>Weging:</i>	Wat is de voortgang, wat zijn de effecten, gaat het niet teveel ten koste van belangrijke zaken? Aspecten hiervan worden meegenomen in het onderzoek naar de financiële situatie.

<i>Onderwerp:</i>	Overgang Porthos naar TIM, wat levert het op?
<i>Weging:</i>	Een interessant onderwerp. We zien daar nu geen ruimte voor, maar t.z.t. mogelijk wel, o.m. als vervolg op eerdere onderzoeken in deze sector.

<i>Onderwerp:</i>	Ontbreken van meetbare doelstellingen bij beleid (bijv. RES)
<i>Weging:</i>	Dit heeft de constante aandacht van de rekenkamer. De gemeente moet continu oog hebben voor de effectiviteit van haar beleid.

<i>Onderwerp:</i>	Financiële risico's onvoldoende in raadsvoorstellen
<i>Weging:</i>	Aspecten hiervan worden meegenomen in het onderzoek naar de financiële situatie.

<i>Onderwerp:</i>	Waarborgen t.a.v. dataveiligheid/cyber security
<i>Weging:</i>	Er is nu geen ruimte om dit op te pakken, maar dit onderwerp heeft onze warme belangstelling en staat op de shortlist van de rekenkamer.

<i>Onderwerp:</i>	Evt. uitbesteding reiniging buitendienst
<i>Weging:</i>	Interessant, maar men zou ook het college om een business case/afweging kunnen vragen.

<i>Onderwerp:</i>	Dienstverlening Orionis en rapportage aan de raad
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp is in het verleden al uitvoerig onderzocht. Mogelijk kan er t.z.t. een nazorgonderzoek komen.

<i>Onderwerp:</i>	Monumentenzorg
<i>Weging:</i>	Er is nu geen ruimte om dit apart op te pakken. Dit onderwerp is aangestipt in het onderzoek naar beheer van kapitaalgoederen uit 2017.

<i>Onderwerp:</i>	Mandatering/delegatie aan college
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp wordt onderzocht door de rekenkamer.

<i>Onderwerp:</i>	Risico's/beleid/kosten crematorium
<i>Weging:</i>	Interessant, maar men zou ook het college om een business case/afweging kunnen vragen.

<i>Onderwerp:</i>	Effecten nieuwe woonvisie
<i>Weging:</i>	Zeer interessant. De rekenkamer wacht de vaststelling van de visie eerst af. We vinden het niet opportuun om nu al concepten te beoordelen; de rekenkamer wil niet te snel op de stoel van adviseurs gaan zitten.

<i>Onderwerp:</i>	Toeristische verhuur/toeristenbelasting, controle/inning/tarieven
<i>Weging:</i>	Deze vraag zou o.i. eerst aan het college moeten worden gesteld.

<i>Onderwerp:</i>	Vertaling klimaatadaptatie naar gemeente Middelburg
<i>Weging:</i>	Interessant, mede vanwege de mogelijke kosten/risico's. Aspecten zullen worden aangestipt in het onderzoek naar duurzaamheid. Mogelijk wordt dit onderwerp in een later stadium apart (of als vervolg) opgepakt.

<i>Onderwerp:</i>	Zero-based begroten
<i>Weging:</i>	De vraag is of de begroting 2023 voldoet aan de aangenomen motie. De rekenkamer is van mening dat de raad er zelf voor kiest om een begroting wel of niet goed te keuren, zero-based of niet.

<i>Onderwerp:</i>	Aanbestedingsbeleid
<i>Weging:</i>	Interessant onderwerp dat regelmatig wordt genoemd. Een interessant onderwerp. We zien daar nu geen ruimte voor, maar t.z.t. mogelijk wel. De raad kan ook de accountant er scherper naar laten kijken als er twijfels over rechtmatigheid zijn.

<i>Onderwerp:</i>	Strategische projecten
<i>Weging:</i>	Interessant onderwerp, maar de rekenkamer ziet nu geen ruimte dit te onderzoeken. Vraag voor de raad is wel hoe zij hier zelf grip op wenst te houden (wie besluit over wat binnen welke kaders?).

<i>Onderwerp:</i>	Rol raad i.r.t. Omgevingswet
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp is nog flink in beweging. De wet vormt het kader waarbinnen de raad haar rol moet pakken.

<i>Onderwerp:</i>	Staat van kunst en cultuur na bezuinigingen/corona
<i>Weging:</i>	Interessant onderwerp, maar de rekenkamer ziet nu geen ruimte dit te onderzoeken.

<i>Onderwerp:</i>	Pro-activiteit beheer openbare ruimte
<i>Weging:</i>	Recent (2017) is onderzoek gedaan naar het beheer van kapitaalgoederen door de gemeente, waarbij ook de openbare ruimte aan de orde is geweest.

<i>Onderwerp:</i>	Onderwijshuisvesting verduurzaming/onderhoud
<i>Weging:</i>	Middelburg kent een beheerplan Gebouwen. Waarschijnlijk zijn deze aspecten daarin zijn meegenomen; daarover kan het college meer duidelijkheid verschaffen.

<i>Onderwerp:</i>	Keuzes inzake vastgoed/accommodaties
-------------------	---

<i>Weging:</i>	Interessant onderwerp, maar de rekenkamer ziet nu geen ruimte dit te onderzoeken.
----------------	---

<i>Onderwerp:</i>	Aardgasvrije wijk
<i>Weging:</i>	Het lopende onderzoek naar duurzaamheid legt het accent op energie(besparing). Mogelijk zal dit onderwerp daarbij ook worden aangestipt.

<i>Onderwerp:</i>	Tijdige herziening beleidsstukken
<i>Weging:</i>	Wij hebben bij meerdere onderzoeken geconstateerd dat beleidsstukken niet tijdig worden geactualiseerd. We zien hier geen heldere onderzoeksvraag; o.i. hoort dit bij de controlerende taak van de raad.