

Verantwoording 2019 en Onderzoeksprogramma 2020

Maart 2020

Ten behoeve van de
gemeenteraad



De rekenkamer Kapelle bestaat uit 5 leden en is actief sinds 2017. Wij kennen een personele unie met de rekenkamers van Middelburg en Vlissingen.

De Bedoeling

De rekenkamer heeft als doel het doeltreffend, doelmatig, rechtmatig en integer functioneren van de gemeente en de daarmee verbonden organen te toetsen en door het geven van adviezen te verbeteren. Wij voorzien daartoe de gemeenteraad van op onderzoek gebaseerde informatie. Deze informatie bestaat uit bevindingen, conclusies en aanbevelingen over de organisatie, de inrichting, het beheer, het gerealiseerde beleid en de verantwoording die daarover is afgelegd. De rapportages van de rekenkamer zijn openbaar.

Werkwijze

De rekenkamer heeft haar manier van werken vastgelegd in de werkwijze. Hierin is verwoord hoe zij de onderzoeken kiest, uitvoert en rapporteert. Verder is in de werkwijze het reglement van orde opgenomen. De werkwijze is terug te vinden op onze website (<https://www.rekenkamerkvm.nl>).

Jaarlijks in maart verantwoordt de rekenkamer de realisatie van het onderzoeksprogramma van het afgelopen jaar. Daarnaast informeert zij de raad over het onderzoeksprogramma van het komende jaar. In deze bijdrage kijken we terug op 2019 en vooruit naar 2020.

Verantwoording 2019

	2020	2019		Realisatie	
	Begroting	Realisatie	Begroting	2018	2017
Vergaderingen	€ 3.750	€ 5.000	€ 4.200	€ 4.000	€ 3.500
Lidmaatschap NVRR	€ 377	€ 369	€ 350	€ 240	€ 234
Overige uitgaven	€ 2.427	€ 1.066	€ 900	€ 886	€ 2.547
Onderzoeken	€ 23.446	€ 17.349	€ 24.550	€ 22.506	€ 12.969
Totale uitgaven	€ 30.000	€ 23.850	€ 30.000	€ 27.632	€ 19.250
Budget	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000	€ 30.000
Verschil t.o.v. budget		€ 6.150		€ 2.368	€ 10.750

Toelichting op het financiële overzicht

Budget

De rekenkamer is binnen het budget voor 2019 gebleven.

Vergaderingen

In de vergaderingen van de rekenkamer stemmen we de onderzoeksonderwerpen af en bespreken we de voortgang van onderzoeken, bevindingen en conceptrapportages.

Lidmaatschap NVRR

De rekenkamer is lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies. Vanwege de personele unie kunnen we de kosten verdelen over drie rekenkamers.

Overige uitgaven

Dit zijn onder andere uitgaven m.b.t. reiskosten, wervingskosten, het bezoeken van bijeenkomsten van de NVRR en ICT-kosten.

Onderzoeksuitgaven

Dit betreft de directe uitgaven aan onderzoek.

Financieel resultaat

Een klein deel van het budget is ongebruikt en vloeit terug in de gemeentekas.

Uitgevoerde onderzoeken

Subsidies

Het onderzoek naar subsidies is in 2019 uitgevoerd en in de raad behandeld.

Quick scan Jeugdhulp

Dit is uitgevoerd voor de 3 gemeenten Kapelle, Vlissingen en Middelburg. Resultaat is een rekenkamerbrief waarin de governancestructuur rond jeugdhulp is uiteen gezet.

Gemeenschappelijke regelingen

De rekenkamer heeft, mede naar aanleiding van het laatste rapport van de VZG, de (wettelijke) ontwikkelingen rond gemeenschappelijke regelingen afgezet tegen de VZG-voorstellen en deze verwoord in een rekenkamerbrief. De brief is naar de raden gezonden.

Dorpsvisie

In 2019 hebben we een eerste oriëntatie op het gebied van dorpsvisies gedaan. Dit krijgt een vervolg in het onderzoek naar burgerparticipatie in 2020.

Onderzoeksprogramma 2020

In de maanden november t/m februari hebben we ons jaarlijkse rondje langs de fracties gemaakt om mogelijke onderzoeksonderwerpen op te halen die relevant zijn voor het komende jaar.

Voor het onderzoeksprogramma kiezen we voor de volgende onderwerpen:

1. Burgerparticipatie
2. Quick scan sportcomplex
3. Duurzaamheid

Bovenstaande onderwerpen worden momenteel uitgewerkt in hoofd- en deelonderzoeksvragen. Vanwege efficiency wordt onderwerp 1 samen met Middelburg en Vlissingen onderzocht. Bij iedere gemeente zal nader worden ingegaan op een gemeentespecifieke casus (voor Kapelle de dorpsvisie Schore).

Onderwerp 3 start in 2020 en zal doorlopen in 2021.

Enquête

Het afgelopen jaar is een enquête gehouden onder de raadsleden van de drie gemeenten, waarin we vroegen hoe men tegen de rekenkamer aankeek.

De rode draad bij alle drie de gemeenten is dat de raadsleden aangeven meer contact met de rekenkamer te willen. Wij willen hier graag in voorzien. In ons jaarlijkse rondje raadsfracties is besproken hoe we hier concreet invulling aan kunnen geven.

Verder zien we dat men van ons vraagt meer in te spelen op de actualiteit (Vlissingen en Middelburg), en vraagt men aandacht voor de kwaliteit van de aanbevelingen v.w.b. uitvoerbaarheid en praktisch gehalte (Vlissingen en Kapelle).

Samenstelling rekenkamer

Afgelopen jaar zijn rekenkamerleden Ilona Pattenier en voorzitter Walter van Wijngaarden gestopt. Als nieuwe leden zijn Dorien Derksen en Marie-Antoinette Smit aangenomen. Steven Hoven neemt de voorzittersrol over.



De leden van de rekenkamer Kapelle. Achter, vlnr: Wim Fonteine, Anne Mast. Voor, vlnr: Marie-Antoinette Smit, Steven Hoven, Dorien Derksen.

Bijlage: aangedragen onderwerpen

<i>Onderwerp:</i>	Inkooporganisatie jeugdhulp
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp is vrij recent onderzocht (juni 2019); de toegevoegde waarde van een onderzoek op dit moment (2020) is beperkt. Wel blijft dit aandacht houden vanwege de grote risico's voor gemeente en burgers.

<i>Onderwerp:</i>	Burgerparticipatie
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp is in meerdere varianten door meerdere fracties in meerdere raden aangedragen. Communicatie met de burger, burgerparticipatie in al zijn vormen e.d. zijn actuele onderwerpen. De rekenkamer zal dit onderwerp in 2020 breed onderzoeken in zowel Vlissingen, Kapelle als Middelburg. .Aandachtspunt: het proces inzake de dorpsvisie Schore wordt hierin opgenomen.

<i>Onderwerp:</i>	Duurzaamheid. Hoe is dit ingebed in het gemeentelijk beleid en hoe krijgt de raad inzicht in de vorderingen/prestaties?
<i>Weging:</i>	Het onderwerp is van belang voor gemeente, burgers en bedrijven. De komende jaren is er op alle bestuursniveaus beleidsvorming op dit terrein (Europa, Rijk, provincie, gemeente). Wat is de status in de gemeente, wat is er al gedaan of welke acties gaan opgepakt worden? Wat zijn verder de rol en mogelijkheden van de gemeente? De rekenkamer pakt dit onderwerp op voor onderzoek vanwege de potentieel grote impact ervan. Start eind 2020 met doorloop naar 2021.

<i>Onderwerp:</i>	Samenwerking Bevelanden, bijvoorbeeld op jeugdzorg. Hoe krijg je er grip op?
<i>Weging:</i>	De vraag richt zich vooral op de sturingsbehoefte van de raad op gemeenschappelijke regelingen. De rekenkamer heeft hier zeer recent (januari 2020) een rekenkamerbrief over gestuurd, die o.a. ingaat op de komende wetsvoorstellen om de positie van de raad in deze te versterken. De brief gaat ook in op de recente VZG-voorstellen, die niet in lijn lijken met de wetsteksten. De afgelopen jaren is al het nodige onderzoek door de rekenkamer gedaan op het sociaal domein; nog een onderzoek voegt op dit moment weinig toe.

<i>Onderwerp:</i>	Begroting: welke speelruimte heb je als raad? Veel onderdelen van de begroting lijken 'dichtgetimmerd' door wettelijke of andere verplichtingen. Waar zit de ruimte voor de raad om haar stempel te drukken? Waarom worden soms bestemde gelden doorgeschoven naar een volgend jaar? Hoe verhouden de kentallen van Kapelle zich tot vergelijkbare gemeenten?
<i>Weging:</i>	Dit onderwerp kan interessant zijn, maar de rekenkamer ziet nog onvoldoende toegevoegde waarde voor een onderzoek. De vraag zou o.i. ook prima door het college kunnen worden beantwoord middels het inzichtelijk maken van de verschillende soorten verplichtingen in de begroting en hun oorzaak.

<i>Onderwerp:</i>	Bouw sportcomplex De raad heeft de bouw van een nieuw sportcomplex goedgekeurd. Gaandeweg is gekozen voor een andere systematiek van financieren en aanbesteden.
<i>Weging:</i>	De rekenkamer kan zich voorstellen dat raadsleden vragen hebben bij de risico's die gelopen worden bij de nu gekozen koers. We willen dat inzichtelijk maken door in 2020 een quick scan uit te voeren. Ook de gevolgde procedure wordt daarbij nagegaan.

<i>Onderwerp:</i>	Het proces rond de vergunningverlening
<i>Weging:</i>	De rekenkamer ziet bij dit onderwerp potentiële risico's voor de gemeente. Andere onderzoeken krijgen nu echter prioriteit. Het college kan inzicht verschaffen in de procedures en werkwijzen rond vergunningen.

<i>Onderwerp:</i>	Inkoopbeleid Hoe gaat de aanbesteding in zijn werk? Worden de wettelijke regels, van aanbesteding wanneer dit is voorgeschreven, juist toegepast? Is het begin (overeengekomen) bedrag altijd (veel) lager dan het daadwerkelijk betaalde bedrag nadat de opdracht is afgerond?
<i>Weging:</i>	Elementen hiervan zullen worden meegenomen in de quick scan naar het sportcomplex.